

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

27 июля 2016 г. № 49

О проектах государственно-частного партнерства

На основании абзацев седьмого и восьмого статьи 9 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве», абзаца второго пункта 3, подпункта 24.1 и 24.2 пункта 24 Положения о порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве», абзаца четвертого пункта 9 Положения о порядке организации и проведения конкурса по выбору частного партнера для заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532, Министерство экономики Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить формы:

1.1. концепции проекта государственно-частного партнерства согласно приложению 1;

1.2. паспорта проекта государственно-частного партнерства согласно приложению 2.

2. Утвердить прилагаемые:

2.1. Инструкцию о требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации;

2.2. Инструкцию об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Министр

В.И.Зиновский

Форма

КОНЦЕПЦИЯ **проекта государственно-частного партнерства**

(полное и сокращенное (если имеется) наименование государственного инициатора или заинтересованного органа и (или) частного инициатора (если концепция разработана частным инициатором))¹

(место нахождения, контактные данные государственного инициатора либо заинтересованного органа и (или) частного инициатора (если концепция разрабатывалась частным инициатором))

(наименование разработчика концепции², его место нахождения, контактные телефоны)

¹ Термины «государственный инициатор», «частный инициатор», «заинтересованный орган» используются в значениях, установленных в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.07.2016, 5/42369).

² Заполняется в случае привлечения консультантов.

Глава 1. Краткая характеристика проекта государственно-частного партнерства

1. Наименование проекта государственно-частного партнерства (далее – проект)

2. Сфера осуществления проекта в соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2016, 2/2340)

3. Место реализации проекта (адрес либо описание его месторасположения)

4. Общая характеристика социально-экономических показателей развития района (отрасли, сферы деятельности), демографической ситуации в районе

5. Описание имеющихся проблем (факторов, обусловивших их возникновение), решение которых возможно при реализации проекта _____

6. Цель проекта и решаемые задачи (ключевые индикаторы и их целевые значения), взаимосвязанные с целями государственных программ, стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь _____

7. Описание производимых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг), обоснование необходимости изменения их качества (объема) и (или) доступности

8. Потребности основных целевых групп пользователей объекта и (или) товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) при реализации проекта, находящихся в сфере влияния проекта _____

9. Обоснование спроса на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) в рамках реализации проекта, с учетом предварительных результатов маркетинговых исследований потребности в таких товарах (работах, услугах)

10. Информация о наличии (отсутствии) в проекте положений (условий), не соответствующих антимонопольному законодательству _____

11. Предварительная качественная и количественная (если возможно на этом этапе) оценка социально-экономической эффективности проекта, получаемая при его реализации в виде социальных эффектов _____

Глава 2. Характеристика объекта, его технико-экономические показатели

12. Краткое описание текущего состояния недвижимого и (или) движимого имущества (далее – имущество) объекта, земельного участка _____

13. Описание технических и функциональных требований, предъявляемых к объекту, а также технико-экономических показателей объекта _____

14. Сравнительная характеристика альтернативных технических решений, удовлетворяющих заявленным техническим и функциональным характеристикам проекта _____

15. Возможность вовлечения в реализацию проекта имущества, находящегося в государственной собственности, и земельных участков (при необходимости)¹ с учетом прав, обременений и ограничений в отношении объекта инфраструктуры _____

¹ С указанием соответствующего решения (если такое решение принято).

16. Необходимость и возможность передачи государственным партнером частному партнеру исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для исполнения обязательств, которые будут отражены в соглашении о государственно-частном партнерстве _____

17. Определение необходимости осуществления в отношении объекта основных этапов реализации проекта (подготовительные мероприятия и проектирование объекта; возведение и (или) реконструкция, реставрация, ремонт, модернизация (далее – создание объекта); эксплуатация объекта и (или) техническое обслуживание) с группировкой расходов по ним _____

18. Предполагаемое распределение между государственным и частным партнером основных этапов реализации проекта _____

19. Последствия воздействия проекта на окружающую среду:

19.1. отношение объекта в рамках проекта к объектам, по которым проводится оценка воздействия на окружающую среду _____

19.2. описание прямого или косвенного воздействия создания и (или) эксплуатации объекта, последствия которого приводят к изменению окружающей среды:

удаление древесно-кустарниковой растительности _____

наличие охраняемых видов животных и растений _____

наличие вредных выбросов в атмосферный воздух _____

предполагаемые объемы и цели использования водных ресурсов _____

предполагаемые объемы образования отходов _____

иное (указать) _____

Глава 3. Финансово-экономические данные и сведения по проекту

20. Срок реализации проекта _____ лет,

в том числе срок создания объекта _____ лет.

Предполагаемый год начала реализации проекта: _____ г.

Обоснование срока реализации проекта с точки зрения доступности бюджетных средств и возвратности инвестиций _____

21. Прогнозируемые капитальные затраты (с налогом на добавленную стоимость) с учетом выбранного технического решения, млн. руб./млн. долл.¹ _____ / _____

22. Обоснование прогнозируемых капитальных затрат с указанием в том числе наличия предпроектной (предынвестиционной), проектной документации, иных документов, подтверждающих капитальные затраты по проекту _____

23. Объем финансирования проекта на инвестиционной стадии, млн. руб./млн. долл.:
подготовительные мероприятия и проектирование _____ / _____

создание объекта _____ / _____

24. Источники финансирования проекта на инвестиционной стадии, млн. руб./млн. долл.:

собственные средства частного партнера _____ / _____

кредитные средства, привлекаемые частным партнером _____ / _____

средства бюджета, всего _____ / _____

из них:

республиканский _____ / _____

местный _____ / _____

25. Предполагаемые условия и сроки привлечения частным партнером кредитных средств _____

26. Расходы по проекту на эксплуатационной стадии, кроме прямых затрат на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта (сырье и материалы, топливно-энергетические ресурсы, заработная плата с начислениями и др.), включаются затраты на обслуживание кредита, привлекаемого частным партнером, и вознаграждение частного партнера, млн. руб./млн. долл.:

в год _____ / _____

на период² _____ / _____

27. Источники финансирования расходов на эксплуатационной стадии, млн. руб./млн. долл.:

собственные средства частного партнера (плата пользователей)³:

в год _____ / _____

на период _____ / _____

бюджетные средства:

в год _____ / _____

на период _____ / _____

¹ Приводится курс белорусского рубля (BYN) к доллару США на дату подготовки концепции проекта государственно-частного партнерства.

² Планируемый период эксплуатации и (или) технического обслуживания в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве.

³ Средства, полученные частным партнером от оплаты пользователями предоставляемых услуг.

28. Общий объем бюджетного финансирования с указанием объемов финансирования из республиканского бюджета и (или) местного бюджета, млн. руб./млн. долл. _____ / _____

В том числе:

на инвестиционной стадии _____ / _____

на эксплуатационной стадии _____ / _____

на возмещение затрат, понесенных частным партнером на инвестиционной стадии _____ / _____

29. Обоснование механизмов возврата вложенных в создание объекта инвестиций, а также финансирования расходов на эксплуатационной стадии _____

30. Оценка показателей финансовой эффективности проекта¹ _____

¹ Обоснование (расчет) данных показателей оформляется приложением к концепции проекта государственно-частного партнерства.

Глава 4. Оценка рисков и сравнительного преимущества

31. Предварительное распределение между частным и государственным партнерами рисков по основным этапам реализации проекта _____

32. Предварительная оценка сравнительного преимущества (эффективность расходования средств бюджета на реализацию проекта) _____

Глава 5. Правовая реализуемость проекта

33. Анализ законодательства Республики Беларусь на возможность реализации проекта _____

34. Анализ предусмотренного законодательством Республики Беларусь порядка передачи прав собственности на объект в рамках реализации проекта _____

35. Анализ возможных правовых ограничений, затрудняющих реализацию проекта _____

36. Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь и внесению изменений, требуемых для реализации проекта _____

37. Уровень принятия решения (нормативный правовой акт) по проекту для его реализации по соглашению о государственно-частном партнерстве в соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» _____

Глава 6. Обоснованность реализации проекта на основе государственно-частного партнерства

38. Описание потенциальных преимуществ проекта при его реализации по соглашению о государственно-частном партнерстве _____

39. Наличие опыта реализации аналогичных проектов в мировой практике

40. Обоснование необходимости (при ее наличии) привлечения консультантов для разработки документов предложения о реализации проекта _____

Приложения: _____

УТВЕРЖДЕНО

Руководитель (заместитель руководителя)
государственного либо частного инициатора

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата (число, месяц, год))

СОГЛАСОВАНО¹

Руководитель (заместитель руководителя)
заинтересованного органа

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата (число, месяц, год))

¹ В случае, если разработка концепции проекта государственно-частного партнерства осуществлялась частным инициатором и поддержана заинтересованным органом.

Объем и источники финансирования проекта государственно-частного партнерства

Наименование статей	Всего	В том числе по годам реализации			
		1	2	...	n
I. Инвестиционная стадия					
1. Подготовительные мероприятия, проектирование – всего					
В том числе:					
1.1. собственные средства частного партнера					
1.2. кредитные средства, привлекаемые частным партнером					
1.3. средства бюджета – всего					
из них:					
1.3.1. республиканский					
1.3.2. местный					
2. Создание объекта – всего					
В том числе:					
2.1. собственные средства частного партнера					
2.2. кредитные средства, привлекаемые частным партнером					
2.3. средства бюджета – всего					
из них:					
2.3.1. республиканский					
2.3.2. местный					
3. Итого на инвестиционной стадии – всего					
В том числе:					
3.1. собственные средства частного партнера					
3.2. кредитные средства, привлекаемые частным партнером					
3.3. средства бюджета – всего					
из них:					
3.3.1. республиканский					
3.3.2. местный					
II. Эксплуатационная стадия					
4. Эксплуатация и (или) техническое обслуживание – всего					
4.1. собственные средства частного партнера (плата пользователей) ¹					
4.2. средства бюджета – всего					
из них:					
4.2.1. республиканский					
4.2.2. местный					
5. Средства бюджета на возмещение затрат, понесенных частным партнером на инвестиционной стадии, – всего					
из них:					
5.1. республиканский					
5.2. местный					
6. ВСЕГО средства бюджета на реализацию проекта (строка 3.3 + строка 5)					
из них:					
6.1. республиканский (строка 3.3.1 + строка 5.1)					
6.2. местный (строка 3.3.2 + строка 5.2)					

¹ Средства, полученные частным партнером от оплаты пользователями предоставляемых услуг.

Перечень рисков по проектам государственно-частного партнерства

№ п/п	Группа рисков, их наименование	Ответственная сторона	
		Частный партнер	Государственный партнер
1	Риск проектирования		
1.1	Проектные решения		
1.2	Согласование проектно-сметной документации		
1.3	Сроки проектирования		
1.4	Изменение норм проектирования		
2	Риски расположения земельного участка (подготовительные мероприятия)		
2.1	Обременение (сервитуты)		
2.2	Ограничение доступа на участок		
2.3	Безопасность площадки		
2.4	Экологические ограничения		
2.5	Предыдущие подземные работы		
2.6	Неизвестные и скрытые дефекты		
3	Риски строительства		
3.1	Соответствие строительным нормам и требованиям		
3.2	Повышение проектной стоимости		
3.3	Превышение сроков строительства, не связанное с финансированием		
3.4	Превышение сроков строительства объектов инженерной инфраструктуры		
3.5	Опоздания и задержки, обусловленные деятельностью органов государственного управления		
3.6	Влияние макроэкономической ситуации на сроки строительства		
3.7	Доступность сырья, материалов и трудовых ресурсов		
3.8	Урон и убытки, вызванные третьими лицами		
3.9	Риски, связанные с деятельностью подрядчиков (субподрядчиков)		
4	Форс-мажор		
4.1	Обстоятельства непреодолимой силы		
4.2	Политические, законодательные, социальные изменения		
5	Риски получения выручки		
5.1	Сроки начала реализации товаров (работ, услуг)		
5.2	Объем реализации товаров (работ, услуг)		
5.3	Период реализации товаров (работ, услуг)		
5.4	Изменение цен (тарифов)		
6	Риски управления объектом		
6.1	Риски эксплуатации и (или) обслуживания объекта		
7	Прочие рыночные риски		
7.1	Процентные ставки к моменту привлечения кредита (займа)		
7.2	Колебания курсов валют		
7.3	Инфляция		
8	Стратегические корпоративные риски		
8.1	Изменения в корпоративной структуре		
8.2	Конфликт акционеров (собственников)		
9	Макроэкономические и иные риски		
9.1	Бюджетное прогнозирование		
9.2	Изменения в законодательстве по предмету проекта		
9.3	Изменение налоговых ставок, системы налогообложения		

Примечания:

1. Перечень рисков в рамках каждого проекта уточняется с учетом его специфики.
2. Результаты предполагаемого распределения рисков между частным и государственным партнерами фиксируются посредством проставления в графах «ответственная сторона» (соответственно «частный партнер» и (или) «государственный партнер») знака «+» (плюс). Один и тот же риск при необходимости может быть возложен как на частного, так и на государственного партнера.

Форма

Паспорт проекта государственно-частного партнерства

_____ (полное и сокращенное (если имеется) наименование государственного инициатора или заинтересованного органа и (или) частного инициатора (если концепция разработана частным инициатором))¹

_____ (место нахождения, контактные данные государственного инициатора либо заинтересованного органа и (или) частного инициатора (если концепция разрабатывалась частным инициатором))

_____ (наименование разработчика концепции², его место нахождения, контактные телефоны)

¹ Термины «государственный инициатор», «частный инициатор», «заинтересованный орган» используются в значениях, установленных в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.07.2016, 5/42369).

² Заполняется в случае привлечения сторонних организаций либо консультантов.

1. Характеристика проекта.

1.1. Наименование проекта _____

1.2. Сфера осуществления проекта в соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2016, 2/2340)

1.3. Общая характеристика социально-экономических показателей развития района, демографической ситуации в этом районе _____

1.4. Название государственной программы, задачам которой будет способствовать реализация проекта, и (или) стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в которые включен проект и их целевые индикаторы _____

1.5. Цель проекта и решаемые задачи (ключевые индикаторы) _____

1.6. Обеспечение (осуществление) частным партнером в отношении объекта (если предусматривается):

подготовительных мероприятий и проектирования объекта _____

возведения и (или) реконструкции, реставрации, ремонта, модернизации объекта (далее – создание объекта) _____

полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта _____

передачи объекта в собственность государственного партнера _____

1.7. Необходимость обеспечения государственным партнером полного либо частичного финансирования создания объекта, а также его эксплуатации и (или) технического обслуживания (если предусматривается) _____

2. Краткое описание товаров (работ, услуг), рынков.

2.1. Описание оказываемой в рамках проекта услуги (выполняемых работ, производимых товаров), предъявляемые потребительские и функциональные характеристики _____

2.2. Статистические данные о количестве потребителей товаров (работ, услуг), обеспеченности ими населения района _____

2.3. Основные организации, которые оказывают населению аналогичные услуги в районе реализации проекта _____

2.4. Резюме спроса на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) в рамках реализации проекта, с учетом результатов маркетинговых исследований потребности в таких товарах (работах, услугах) _____

2.5. Предпосылки роста (сокращения) спроса и характеристика факторов, оказывающих влияние на него _____

2.6. Информация о наличии (отсутствии) в проекте положений (условий), не соответствующих антимонопольному законодательству _____

3. Сведения об объекте, применяемых в проекте технологиях.

3.1. Описание текущего состояния недвижимого и (или) движимого имущества (далее – имущество) объекта, земельного участка _____

3.2. Место нахождения объекта _____

3.3. Перечень имущества, которое планируется создать при реализации проекта _____

3.4. Основные технические, технологические и функциональные требования, предъявляемые к объекту _____

3.5. Краткое описание предлагаемых в проекте технических (технологических) решений, а также альтернативных (если создание объекта возможно с применением различных технических и (или) технологических решений) _____

3.6. Информация о наличии (отсутствии) прав третьих лиц, обременений и ограничений в отношении объекта _____

3.7. Наличие предпроектной (проектной) и иной технологической документации на объект (с указанием, в случае наличия данной документации, в том числе информации о ней в глобальной компьютерной сети Интернет, соответствующей ссылке) _____

3.8. Описание допустимых в отношении объекта изменений по результатам проведения консультаций с частным сектором _____

3.9. Требования технических нормативных правовых актов и специальные разрешения (лицензии), необходимые для реализации проекта _____

3.10. Описание воздействия проекта на окружающую среду в регионе его реализации _____

4. Временные параметры реализации проекта:

Таблица 1

Наименование параметра	Единица измерения	Значение показателя
Срок реализации проекта	лет	
Дата начала строительства объекта	год	

Продолжительность инвестиционной стадии (стадии освоения капитальных затрат)	лет	
Дата ввода объекта в эксплуатацию	год	
Продолжительность этапа эксплуатации объекта	лет	
Последний год реализации соглашения о государственно-частном партнерстве	год	

5. Данные о прогнозировании получения дохода при реализации проекта:

Таблица 2

(единица измерения)

Наименование показателя	Год реализации проекта	Значение показателя
Объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг		
Себестоимость товаров (работ, услуг)		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг) по проекту		
Выручка от реализации платных товаров (работ, услуг)		
Налоговые поступления в бюджет		
Неналоговые поступления в бюджет		

6. Сведения о прогнозируемом объеме финансирования проекта:

Таблица 3

(единица измерения)

Наименование показателя	Год реализации проекта	Значение показателя
Общий объем финансирования	х	
Объем финансирования создания объекта, включая подготовительные работы и (или) проектирование		
Объем финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта		
Объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера		
Объем финансирования создания объекта, включая подготовительные работы и (или) проектирование за счет бюджета		
Объем финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта за счет бюджета		
Объем финансирования проекта за счет привлечения кредитов (займов)		
Условия привлечения и погашения кредитов (займов):		

7. Сведения о финансовой эффективности проекта:

Таблица 4

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
Ставка дисконтирования (норма доходности для частного партнера)	%	
NPV (чистая приведенная стоимость)		
IRR (внутренняя норма доходности)	%	
DPP (дисконтированный срок окупаемости проекта)	лет	
PI (индекс рентабельности)	индекс	

8. Сведения о социально-экономической эффективности проекта.

8.1. Результаты оценки качественных (количественных) социальных эффектов

8.2. Результаты оценки денежных социальных эффектов (если проводилась)

9. Сведения о сравнительном преимуществе проекта и рисках, принимаемых государственным партнером при реализации проекта.

9.1. Коэффициент сравнительного преимущества _____

9.2. Описание и объем принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков:

подготовительных мероприятий и (или) проектирования _____

создания объекта _____

эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта _____

получения доходов по проекту _____

иных рисков _____

10. Правовая реализуемость проекта.

10.1. Наличие правовых ограничений, затрудняющих реализацию проекта _____

10.2. Наличие предложений по совершенствованию законодательства для реализации проекта _____

10.3. Уровень принятия решения (нормативный правовой акт) по проекту для его реализации по соглашению о государственно-частном партнерстве в соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» _____

В случае необходимости паспорт проекта государственно-частного партнерства может быть дополнен иными данными и сведениями путем дополнения пунктами и (или) подпунктами соответствующего содержания.

УТВЕРЖДЕНО

Руководитель (заместитель руководителя)
государственного либо частного инициатора

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата (число, месяц, год))

СОГЛАСОВАНО¹

Руководитель (заместитель руководителя)
заинтересованного органа

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата (число, месяц, год))

¹ В случае, если разработка технико-экономического обоснования осуществлялась частным инициатором и поддержана заинтересованным органом.

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Министерства экономики
Республики Беларусь
27.07.2016 № 49

ИНСТРУКЦИЯ

о требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Инструкция устанавливает требования к концепции проекта государственно-частного партнерства (далее – концепция), к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, включая финансовую модель (далее – технико-экономическое обоснование), а также к конкурсной документации.

2. Для целей настоящей Инструкции термины используются в значениях, установленных в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.07.2016, 5/42369).

ГЛАВА 2 ТРЕБОВАНИЯ К КОНЦЕПЦИИ

3. Концепция должна отражать выявленные проблемы и предлагаемые решения по повышению качества и увеличению объемов реализуемых товаров (работ, услуг), обоснования предлагаемых решений, в том числе передаваемых государственным партнером обязательств в отношении объекта инфраструктуры (далее – объекта) частному партнеру.

4. В случае разработки концепции государственным инициатором требования в отношении частного партнера могут устанавливаться в том числе в виде условия реализации аналогичных проектов государственно-частного партнерства (далее – проект) в мировой практике, а также условия привлечения заемного капитала.

5. В случае если в рамках проекта предполагается осуществление деятельности на товарных рынках, при разработке концепции проводится анализ положений (условий) проекта на предмет возможного несоответствия их антимонопольному законодательству Республики Беларусь. При этом концепция должна включать информацию о:

5.1. соглашениях, согласованных действиях государственного инициатора с другим государственным органом либо субъектом хозяйствования, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и направлены на:

раздел товарного рынка по территориальному принципу, видам и объемам сделок, видам, объемам и ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;

ограничение доступа на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранение с него субъектов хозяйствования;

экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

повышение, снижение или поддержание цен (тарифов) на товары.

5.2. совершении действий, ограничивающих самостоятельность субъектов хозяйствования.

6. При обосновании информации, приводимой в концепции, необходимо указывать ссылки на источник их формирования.

7. Источниками информации при разработке концепции являются следующие документы (их копии), которые оформляются приложениями к концепции:

выписка из государственных программ, а также стратегических документов (с указанием актов законодательства), в которые включен данный проект, либо их целей и задач, которым будет способствовать реализация проекта;

документы, подтверждающие расчетную или сметную стоимость проекта;

расчеты эффективности проекта либо финансовая модель (при наличии);

заключенные договоры с консультантами (при их привлечении к разработке концепции);

иные, при необходимости, документы (результаты исследований), расчеты, подтверждающие сведения по проекту.

8. С учетом специфики проекта государственно-частного партнерства концепция может быть дополнена иными сведениями, определенными государственным либо частным инициатором.

ГЛАВА 3

ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ОБОСНОВАНИЮ

9. Технико-экономическое обоснование, включая финансовую модель, разрабатывается в составе документов предложения о реализации проекта государственным инициатором с привлечением при необходимости консультантов либо частным инициатором (если он является инициатором предложения о реализации проекта).

Технико-экономическое обоснование должно базироваться на основных положениях концепции о реализации проекта (при ее разработке), результатах технических, технологических и маркетинговых исследований по проекту, а также правового анализа.

В рамках разработки технико-экономического обоснования составляется паспорт проекта государственно-частного партнерства, включающий в себя основные положения технико-экономического обоснования, а также содержащий при необходимости отдельные положения проекта соглашения о государственно-частном партнерстве, по форме согласно приложению 2 к постановлению, утвердившему настоящую Инструкцию. В случае необходимости паспорт проекта государственно-частного партнерства может быть дополнен по усмотрению государственного или частного инициатора иными сведениями.

При разработке технико-экономического обоснования государственным инициатором предположения в отношении обязательств (с учетом условий и рисков реализации проекта) частного партнера принимаются на основе проведенного анализа осуществления подобных проектов в мировой практике и рынка доступного капитала, в том числе заемного.

Технико-экономическое обоснование должно содержать данные и сведения, позволяющие произвести полноценную оценку проекта.

10. При подготовке технико-экономического обоснования необходимо использовать Инструкцию об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденную постановлением, утвердившим настоящую Инструкцию, иные нормативные правовые акты, а также следующие источники данных и сведений в отношении проекта:

документы по проекту (разрешительная документация, договоры, сметы и калькуляции, спецификации, прайс-листы);

документы бухгалтерской, статистической и ведомственной отчетности;

результаты аналитических исследований, произведенных независимыми экспертами, обладающими необходимой квалификацией и опытом, в том числе специально проведенных исследований по проекту;

отраслевые, маркетинговые, финансовые и иные аналитические периодические издания;

иные документы, содержащие данные и сведения, необходимые для разработки технико-экономического обоснования.

11. Технико-экономическое обоснование должно содержать оформленные отдельными книгами:

описательную часть;

финансовую модель;

документы, подтверждающие исходные данные и сведения, приводимые в технико-экономическом обосновании.

Технико-экономическое обоснование должно составляться на русском языке. В случае если документы составлены на другом языке, они сопровождаются переводом на русский язык.

12. Описательная часть должна состоять из следующих разделов:

«Характеристика проекта»;

«Описание товаров (работ, услуг). Анализ рынка»;

«Технико-экономические данные и сведения по объекту»;

«Эффективность проекта»;

«Оценка рисков и сравнительного преимущества»;

«Организационная структура проекта».

В описательную часть включаются:

титульный лист (содержит название проекта, гриф «Утверждено» с указанием наименования государственного либо частного инициатора, подписей его руководителя (либо заместителя), заверенных печатью, и даты утверждения технико-экономического обоснования);

содержание (с указанием номера книги и ее названия, названия основных разделов и подразделов, соответствующих приложений и ссылок на страницы).

При привлечении консультантов для разработки технико-экономического обоснования на титульном листе после подписи государственного инициатора указываются гриф утверждения, строкой ниже – наименование консультанта, фамилия и инициалы руководителя (или его заместителя) либо индивидуального предпринимателя (при привлечении его в качестве консультанта), подпись, заверенная печатью, и дата утверждения технико-экономического обоснования.

В случае подготовки предложения о реализации проекта частным инициатором на титульном листе под грифом согласования указываются фамилия и инициалы руководителя заинтересованного органа (либо заместитель руководителя), его подпись, заверенная печатью, и дата согласования технико-экономического обоснования.

13. В разделе «Характеристика проекта» приводятся следующие данные и сведения:

сфера осуществления проекта в соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2016, 2/2340);

общая характеристика социально-экономических показателей развития региона, демографической ситуации в этом регионе;

тенденции социально-экономического развития региона;

описание имеющихся проблем (факторов, обусловивших их возникновение), решение которых возможно при реализации проекта;

название государственной программы, задачам которой будет способствовать реализация проекта, и (или) стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в которые включен проект;

цель проекта и решаемые задачи с указанием ключевых индикаторов и их целевых значений, взаимоувязанных с целями государственных программ, стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в которые включен проект.

14. В разделе «Описание товаров (работ, услуг). Анализ рынка» приводятся результаты маркетинговых исследований, а также следующие данные и сведения:

описание производимых в рамках проекта товаров (работ, услуг), обоснование необходимости изменения их количества и (или) качества (с учетом потребностей населения и организаций (далее – потребители), в том числе эксплуатационных

характеристик, функциональных и иных требований), обеспечения их доступности (диверсификации);

описание сферы реализации проекта, в которой планируется производить товары и (или) выполнять работы, оказывать услуги в рамках проекта;

определение групп потребителей товаров (работ, услуг), находящихся в сфере влияния проекта;

оценка состояния конкуренции в сфере реализации проекта, основные конкуренты;

наличие товаров-заменителей в отношении товаров (работ, услуг), уже поставляемых (выполняемых, оказываемых) конкурентами и планируемых к реализации в рамках проекта;

оценка преимуществ товаров (работ, услуг), планируемых к реализации в рамках проекта, по сравнению с уже предоставляемыми (выполняемыми, оказываемыми) конкурентами;

оценка текущего и потенциального уровня спроса на товары (работы, услуги), предоставление (выполнение, оказание) которых намечается в рамках проекта;

оценка текущего уровня цен (тарифов), в том числе регулируемых государством, на товары (работы, услуги) и прогнозы по их изменению в перспективе, обоснование подходов по их прогнозированию;

описание потенциальных участников проекта;

влияние государственной поддержки отрасли реализации проекта на конечный уровень цен для потребителей;

основные методы, использованные при анализе рынка товаров (работ, услуг) при реализации проекта.

В рамках маркетинговых исследований проводится также анализ положений (условий) проекта на предмет возможности несоответствия их антимонопольному законодательству Республики Беларусь, включая информацию о соглашениях, согласованных действиях государственного инициатора с другим государственным органом либо субъектов хозяйствования, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и направлены на:

раздел товарного рынка по территориальному принципу, видам и объемам сделок, видам, объемам и ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;

ограничение доступа на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранение с него субъектов хозяйствования;

экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

повышение, снижение или поддержание цен (тарифов) на товары.

Также приводится информация о возможном совершении действий, ограничивающих самостоятельность субъектов хозяйствования.

15. В разделе «Технико-экономические данные и сведения по объекту» приводятся следующие данные и сведения:

краткое описание текущего состояния недвижимого и (или) движимого имущества объекта, земельного участка;

обоснование необходимости осуществления в отношении объекта основных этапов реализации проекта (подготовительные мероприятия и проектирование объекта; возведение и (или) реконструкция, реставрация, ремонт, модернизация (далее – создание объекта); эксплуатация объекта и (или) техническое обслуживание) с группировкой расходов по ним;

описание технических, функциональных и иных требований, предъявляемых к объекту;

обоснование предлагаемых в проекте технических (технологических) решений, в том числе в сравнении с альтернативными вариантами, при применении нововведений или инноваций – их преимуществ перед уже существующими техническими (технологическими) решениями;

оценка воздействия проекта на окружающую среду в регионе его реализации;

обоснование возможности предоставления (при необходимости) частному партнеру для размещения объекта земельного участка;

обоснование возможности передачи частному партнеру во владение, пользование, в том числе безвозмездное пользование, объекта, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в республиканской либо коммунальной собственности, исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для исполнения обязательств в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве;

оценка прав, обременений и ограничений в отношении объекта;

обоснование сырьевых, трудовых и других видов ресурсов, необходимых для реализации проекта;

наличие предпроектной (предынвестиционной), проектной и иной документации на объект;

распределение обязанностей между государственным и частным партнерами в разрезе основных этапов осуществления проекта;

необходимость получения лицензий (разрешений) для осуществления деятельности в рамках проекта;

описание допустимых в отношении объекта изменений, в том числе сформированных по результатам проведения консультаций с потенциальными частными партнерами и иными заинтересованными в реализации проекта, включаемых в проекты решений о реализации проекта государственно-частного партнерства и конкурсной документации (далее – допущения).

16. В разделе «Эффективность проекта» приводятся с учетом произведенных в финансовой модели финансово-экономических расчетов:

планируемый размер инвестиционных затрат по проекту (на инвестиционной стадии) и обоснование источников их финансирования (собственные средства, долговое финансирование, средства бюджета, иные источники);

оценка финансовой эффективности, в том числе значений показателей: чистая приведенная стоимость проекта (NPV), срок окупаемости проекта (DPP), внутренняя норма доходности (IRR), индекс рентабельности (PI), ставка дисконтирования (r), а также анализ чувствительности проекта на изменения исходных данных;

оценка социально-экономической эффективности проекта, произведенная с учетом определения качественных (количественных) социальных эффектов и денежных социальных эффектов (если применимо).

17. В разделе «Оценка рисков и сравнительного преимущества» приводятся:

описание примененных методов и методик оценки рисков (в рамках качественного и количественного анализа);

описание рисков и оценка последствий (величины предполагаемых потерь) при их наступлении и стратегий, которые могли бы снизить соответствующий риск;

обоснование вероятностных отклонений расходов средств бюджета и поступлений в бюджет;

результаты оценки рисков реализации проекта в стоимостном выражении и предполагаемого их распределения между государственным и частным партнерами (матрица рисков) исходя из произведенных в финансовой модели финансово-экономических расчетов;

результаты расчета сравнительного преимущества согласно приложению к настоящей Инструкции;

оценка сравнительного преимущества с учетом подходов, приведенных в Инструкции об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства.

18. В разделе «Организационная структура проекта» приводятся следующие данные и сведения:

предлагаемая структура организации, кадровый состав;

юридические аспекты реализации проекта, в том числе планируемые основные условия соглашения о государственно-частном партнерстве и их обоснование;

предлагаемый комплекс мероприятий по контролю за реализацией проекта;

коммуникационный план проекта;

иные данные и сведения.

19. Информация в финансовой модели, построение которой должно производиться, как правило, в формате Microsoft Excel (версии 2007 или более поздней), представляется в следующей последовательности:

содержание;

описание принятых в отношении исходных данных и сведений по проекту (далее – исходные данные) и допущений;

финансово-экономические расчеты.

20. На первом листе финансовой модели приводится ее содержание с указанием всех представленных в финансовой модели листов. В каждом пункте содержания указывается ссылка на соответствующий лист финансовой модели, а также в каждом листе финансовой модели – ссылка на пункт содержания для удобства перемещения между листами финансовой модели.

21. При построении финансовой модели необходимо соблюдать следующие общие требования:

прогнозы и расчеты в финансовой модели осуществлять по проекту исходя из денежных потоков, которые будут поступать (расходоваться) только по проекту (для реализации проекта может создаваться специальная проектная компания, не занимающаяся иной деятельностью);

обеспечивать соответствие исходных данных и допущений, а также результатов прогнозирования, используемых в финансовой модели, с данными, приведенными в описательной части технико-экономического обоснования;

ячейки (поля), содержащие различные типы исходных данных, выделять различными стилями (цветами заливки) таким образом, чтобы они были визуально различимы;

разделять разными стилями (цветами заливки) различные группы ячеек, которые ссылаются на лист с исходными данными и допущениями, изменяются при изменении других ячеек посредством формул, макросов, форм управления либо посредством другого программного инструмента, содержат нетипичные вводные данные или вычисления, генерируемые макросами значения, резервные и вспомогательные ячейки, изменяемые параметры для анализа чувствительности, а также другие логические группы ячеек;

соблюдать принцип единообразия и последовательности в расчетах и форматировании, неизменности формул расчета финансово-экономических показателей для всех периодов;

обеспечивать допуск внесения изменений в первоначально заложенные исходные данные и допущения, а также возможность автоматического пересчета всех расчетных данных и проведения анализа чувствительности проекта к изменению любых исходных данных и допущений.

В рамках построения финансовой модели не допустимы:

циклические ссылки (последовательность ссылок, при которой формула ссылается (через другие ссылки или напрямую) на саму себя). При необходимости циклические ссылки должны разрешаться при помощи макросов;

использование расчетных временных периодов разной продолжительности на одном листе;

ссылки на внешние файлы.

22. На отдельном листе (листах) представляются допущения, которые должны содержать:

22.1. описание методологических допущений с учетом следующих подходов:

прогнозный период – не менее дисконтированного срока окупаемости проекта (либо срока возврата долгового финансирования) плюс три года либо иного обоснованного периода;

начальный момент прогнозного периода – не ранее шести календарных месяцев до дня предоставления документов органам управления, указанным в пункте 11 Положения о порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики

Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.07.2016, 5/42369);

шаг расчета на этапе проектирования и (или) создания объекта – не более квартала, а на этапе эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения – не более одного года, в случае наличия месячной (квартальной) сезонности – не более месяца (квартала);

год, по которому оценивается эффективность проекта и сравнительное преимущество, – последний год прогнозного периода;

валюта прогнозируемых исходных данных и расчетов – белорусские рубли с учетом прогнозируемой инфляции;

варианты прогнозирования – при реализации проекта за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних гарантированных займов (в случае погашения их за счет средств бюджета) (далее – бюджетная схема) и расходов при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве (далее – схема ГЧП) с учетом уровня принимаемых государственным и частным партнерами рисков при равных объемах, ценах, характеристиках и качестве товаров (работ, услуг), реализуемых (выполняемых, оказываемых) потребителям;

22.2. следующие планируемые проектом сроки:

действия соглашения о государственно-частном партнерстве;

реализации проекта;

осуществления подготовительных мероприятий;

проектирования объекта;

создания объекта;

эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;

22.3. макроэкономические данные, которые устанавливаются:

обменный курс (при использовании иностранных валют) – в соответствии с прогнозами Министерства экономики Республики Беларусь и (или) Национального банка Республики Беларусь;

прогнозы инфляции – в соответствии с прогнозами социально-экономического развития Республики Беларусь и (или) иными прогнозными (программными) документами;

22.4. обоснование прогнозируемых данных и сведений по следующим показателям с указанием источников, использованных для их формирования, и даты, по состоянию на которую приводится информация, а также с учетом ожидаемых изменений в учетной политике:

объем производства и реализации товаров (работ, услуг);

цены (тарифы) на производимые товары (работы, услуги);

потребность в сырье и материалах (с указанием норм расхода на основное сырье и материалы на единицу выпуска товара (выполнения работы, оказания услуги), цены на основное сырье и материалы);

затраты на топливно-энергетические ресурсы (с указанием норм расхода и тарифов);

расходы на оплату труда (с указанием среднесписочной численности персонала, заработной платы);

другие затраты, составляющие значительную долю в себестоимости товаров (работ, услуг);

амортизационные отчисления (по основным видам амортизируемого имущества и указанием годовой нормы амортизации, применяемой амортизационной политики);

расчеты с контрагентами (условия отсрочки и предоплаты по расчетам с поставщиками и подрядчиками, покупателями, бюджетом, персоналом) и (или) нормативы оборачиваемости;

инвестиционные затраты по проекту, в том числе капитальные затраты и источники их финансирования¹ (с указанием условий привлечения и погашения заемного финансирования (если предусматривается));

налоговые и неналоговые обязательные платежи, подлежащие уплате в республиканский и (или) местный бюджет, в том числе государственные целевые бюджетные фонды, а также государственные внебюджетные фонды в соответствии с

законодательством (с указанием налоговой ставки, налоговой базы, налогового периода и иных расчетных параметров, а также информации о льготах при их уплате, если таковые предполагаются);

иным показателям, важным для данной отрасли и с учетом специфики проекта;

¹ Сроки привлечения финансирования должны быть привязаны к срокам осуществления инвестиций.

22.5. описание алгоритма и принципов расчета эффективности проекта (чистая приведенная стоимость проекта, ставка дисконтирования, период окупаемости, финансовые коэффициенты и иные показатели), включая описание методики расчета индикаторов денежных социальных эффектов;

22.6. иная, при необходимости, информация по проекту.

23. Финансово-экономические расчеты включают следующие представляемые на отдельном листе (листах) финансовой модели расчеты (по годам реализации проекта):

прогнозируемых исходных данных по показателям, приведенным в подпункте 22.4 пункта 22 настоящей Инструкции;

прогнозируемой годовой финансовой отчетности;

финансовой эффективности и социально-экономической эффективности проекта;

сравнительного преимущества;

иных, при необходимости, показателей по проекту;

а также результаты проверки соответствия исходных и расчетных данных.

24. В состав прогнозируемой годовой финансовой отчетности включаются:

24.1. прогнозный отчет о прибылях и убытках, содержащий в том числе следующие финансовые показатели:

выручка от реализации товаров (работ, услуг) по проекту, в том числе выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг);

себестоимость реализованных товаров (работ, услуг);

валовая прибыль;

прочие доходы и расходы по текущей деятельности, из них доходы, связанные с государственной поддержкой, направленной на приобретение запасов, оплату выполненных работ, оказанных услуг, финансирование текущих расходов;

прибыль (убыток) по текущей деятельности;

прибыль (убыток) по текущей деятельности плюс амортизационные отчисления;

доходы от участия в других организациях;

проценты к уплате;

налоговые платежи в составе прочих расходов;

прочие доходы и расходы (по инвестиционной и (или) финансовой деятельности) (при необходимости);

прибыль (убыток) до налогообложения;

прибыль до вычета процентов и налогов (ЕБИТ), соответствующая прибыли (убыткам) до налогообложения плюс проценты к уплате;

прибыль до вычета амортизационных отчислений, начисленных процентов, а также налогов (ЕБИТДА), соответствующая ЕБИТ плюс амортизационные отчисления;

налог на прибыль;

прочие налоги и сборы, исчисляемые из прибыли (дохода);

чистая прибыль;

чистый доход (чистая прибыль плюс амортизационные отчисления);

24.2. прогнозный отчет о движении денежных средств, содержащий следующие показатели:

24.2.1. денежные потоки по текущей (операционной) деятельности:

поступления от продажи товаров (работ, услуг);

поступления в виде арендных платежей, лицензионных платежей, роялти, комиссионных и иных аналогичных платежей;

поступления бюджетных средств на эксплуатационной стадии (в случае их включения в показатель «поступления от продажи товаров (работ, услуг)» указываются справочно);

платежи поставщикам (подрядчикам) за сырье, материалы, работы, услуги;

оплата труда работников;
отчисления в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь;
платежи по налогу на прибыль (доходы);
уплата в бюджет налога на добавленную стоимость;
платежи по налогу на недвижимость;
платежи по земельному налогу;
прочие платежи;
сальдо денежных средств по текущей (операционной) деятельности;
24.2.2. денежные потоки по инвестиционной деятельности:
затраты, связанные с приобретением, созданием, подготовкой к использованию долгосрочных активов;
платежи в связи с продажей долгосрочных активов;
сальдо денежных средств по инвестиционной деятельности;
24.2.3. денежные потоки по финансовой деятельности¹:
поступления бюджетных средств на инвестиционной стадии;
получение кредитов и займов;
денежные вклады учредителей (участников);
выпуск акций, увеличение долей участников;
выпуск облигаций, векселей и других долговых ценных бумаг;
прочие поступления;
погашение основного долга по долгосрочным кредитам и займам;
погашение процентов по долгосрочным кредитам и займам, долговым обязательствам;
уплата дивидендов и иных платежей из прибыли в пользу учредителей (участников);
прочие платежи;
сальдо денежных средств по финансовой деятельности;
итого сальдо денежных средств;
накопленное сальдо денежных средств.

По окончании каждого прогнозного года накопленное сальдо денежных средств не может принимать отрицательное значение. При возникновении в каком-либо году недостатка денежных средств должно прогнозироваться привлечение дополнительных источников финансирования;

¹ Прогнозируются с учетом сальдо денежных потоков по текущей (операционной) и инвестиционной деятельности.

24.3. прогнозный баланс, содержащий следующие финансовые показатели:

24.3.1. долгосрочные активы:

основные средства;
нематериальные активы;
иные долгосрочные активы;

24.3.2. краткосрочные активы:

запасы;
краткосрочная дебиторская задолженность;
денежные средства и их эквиваленты;
иные краткосрочные активы;

24.3.3. собственный капитал:

уставный капитал;
нераспределенная прибыль;
прочий собственный капитал;

24.3.4. долгосрочные обязательства:

долгосрочные кредиты (займы);
иные долгосрочные обязательства;

24.3.5. краткосрочные обязательства:

кредиторская задолженность;
иные краткосрочные обязательства.

25. В финансовой модели должны быть выполнены расчеты показателей финансовой эффективности проекта с учетом подходов, приведенных в главе 2 Инструкции об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства.

Для проведения оценки финансовой эффективности проекта выполняется расчет следующих показателей:

- свободного денежного потока по проекту (FCF);
- ставки дисконтирования (r);
- чистой приведенной стоимости проекта (NPV);
- срока окупаемости проекта (DPP);
- внутренней нормы доходности (IRR);
- индекса рентабельности (PI);
- коэффициента покрытия долгосрочных обязательств (DSCR);
- рентабельности продаж, рассчитываемой по EBIT и EBITDA, а также по чистой прибыли и иных, при необходимости, показателей.

В финансовой модели приводится анализ чувствительности проекта к изменению следующих исходных данных:

- срока реализации проекта;
- капитальных затрат;
- срока введения объекта в эксплуатацию;
- затрат в течение каждого года эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;
- выручки от реализации товаров (работ, услуг) в связи с изменением объемов продаж товаров (работ, услуг) и (или) ввиду несоответствия прогнозируемым параметрам проекта;
- условий привлечения кредитных (заемных) средств;
- наиболее значимых макроэкономических параметров;
- иных, при необходимости, исходных данных.

Диапазон изменений исходных данных устанавливается с учетом степени их точности и обоснованности в технико-экономическом обосновании, специфики проекта.

Рекомендуемый диапазон наиболее подверженных изменениям исходных данных от -50% до $+50\%$ с шагом расчета 5% либо 10% . Результаты расчетов могут представляться в финансовой модели также в графическом виде.

В финансовой модели должны производиться при наличии исходных данных расчеты социально-экономической эффективности проекта (в зависимости от его специфики) с применением приведенных в главе 3 Инструкции об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства индикаторов денежных социальных эффектов проекта либо иных методик.

26. Финансовая модель для определения сравнительного преимущества должна быть построена с учетом подходов, указанных в главе 4 Инструкции об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, и содержать расчет следующих показателей (с разбивкой по основным этапам реализации проекта):

- объема финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера по схеме ГЧП;
- объема финансирования проекта за счет заемного финансирования по схеме ГЧП и бюджетной схеме;
- объема финансирования проекта за счет бюджетных средств по схеме ГЧП и бюджетной схеме;
- расходов и поступлений средств бюджета, формируемых с учетом соответствующих статей расходов бюджета (поступлений в бюджет) при реализации проекта по бюджетной схеме, а также по схеме ГЧП;
- ставки дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме, а также по схеме ГЧП;
- чистых дисконтированных расходов средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП и чистых дисконтированных расходов при его реализации по бюджетной схеме;

распределения рисков между государственным и частным партнерами, а также вероятности наступления соответствующих рисков и отклонений расходов бюджета с учетом наиболее значимых факторов при реализации проекта по схеме ГЧП (матрица рисков);

объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме;

иных, при необходимости, показателей.

Результатом проведенных расчетов является значение коэффициента сравнительного преимущества ($k_{ср}$), удовлетворяющего требованиям, указанным в пункте 21 настоящей Инструкции.

27. Ставки дисконтирования и дисконтируемые денежные потоки должны относиться к одному и тому же типу:

ставка дисконтирования для частного партнера и свободный денежный поток от проекта, поступающий в распоряжение частного партнера;

ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета и чистые дисконтированные расходы средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП либо чистые дисконтированные расходы средств бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме.

28. Финансовая модель должна сопровождаться инструкцией пользователя.

Инструкция пользователя должна содержать:

подробное описание структуры и функций финансовой модели, включая описание всех заложенных в нее макросов (если применимо);

руководство по использованию функций финансовой модели, включая проведение анализа чувствительности и (если применимо) сценарного анализа;

контактные данные лиц, ответственных за предоставление разъяснений по финансовой модели.

29. Технико-экономическое обоснование должно предоставляться пользователям с соблюдением следующих требований:

описательная часть – в электронном виде в формате Microsoft Word (2007 или более поздняя версия) на диске CD-R или DVD-R (либо на USB-флеш-накопителе) и на бумажном носителе в виде сброшюрованной книги;

финансовая модель – в электронном виде в формате Microsoft Excel (2007 или более поздняя версия) на диске CD-R или DVD-R (либо на USB-флеш-накопителе) и на бумажном носителе в виде отчетной формы, содержащей исходные данные и допущения, а также результаты проведения финансово-экономических расчетов, сброшюрованной книгой;

копии документов, подтверждающих исходные данные, – в электронном виде (сканированные изображения) в формате PDF на диске CD-R или DVD-R (либо на USB-флеш-накопителе), а также на бумажном носителе в виде сброшюрованной книги;

документы, представляемые в печатном виде, должны иметь четкую печать текстов;

названия электронных файлов должны соответствовать их аналогу, представленному в печатном виде.

30. На электронном носителе должны быть представлены две версии файлов финансовой модели:

без ограничений на проведение изменений и копирование, а также скрытых листов, любой зашифрованной или защищенной паролем информации;

с ограничением на проведение изменений и копирование, без скрытых листов, любой зашифрованной или защищенной паролем информации.

ГЛАВА 4 ТРЕБОВАНИЯ К КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

31. Конкурсная документация разрабатывается на основании решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, принятого в соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», с учетом следующих документов:

решения Межведомственного инфраструктурного координационного совета, созданного в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 мая 2014 г. № 508 «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 04.06.2014, 5/38933) (далее – Межведомственный совет), об одобрении предложения о реализации проекта;

технико-экономического обоснования (содержащего в том числе финансовую модель проекта);

паспорта проекта;

проекта соглашения о государственно-частном партнерстве;

иных документов, содержащих данные и сведения, необходимые для разработки конкурсной документации.

32. Конкурсная документация должна содержать следующие структурные элементы:

32.1. преамбулу, в которой содержится гриф утверждения организатора конкурса, а также указание на форму проведения конкурса, наименование документации и название объекта, в отношении которого проводится конкурс;

32.2. сокращения, используемые в конкурсной документации;

32.3. сведения о порядке проведения конкурса, содержащие следующую информацию:

32.3.1. общие положения, отражающие:

полномочия на проведение конкурса;

условия проведения конкурса конкурсной комиссии (отражаются в информационной карте конкурса);

предмет и условия в отношении предмета конкурса;

условия допуска и участия участников конкурса;

затраты на участие в конкурсе;

требования к представляемой информации участниками конкурса;

32.3.2. конкурсная документация, отражающая:

порядок представления конкурсной документации;

порядок разъяснения конкурсной документации;

порядок внесения изменений и (или) дополнений в конкурсную документацию;

порядок опубликования конкурсного приглашения;

32.3.3. подготовка предложения (конкурсного предложения), включающая:

общие требования к предложению (конкурсному предложению);

официальный язык конкурса;

32.3.4. подача и прием предложений (конкурсных предложений);

требования к оформлению предложений (конкурсных предложений);

направление предложений (конкурсных предложений);

место, дата и время подачи предложений (конкурсных предложений);

регистрация предложений (конкурсных предложений);

порядок изменения или отзыва предложений (конкурсных предложений);

пропуск срока подачи предложений (конкурсных предложений);

32.3.5. рассмотрение предложений;

32.3.6. условия и порядок получения конкурсной документации;

32.3.7. рассмотрение конкурсных предложений;

32.3.8. порядок обжалования решений комиссии;

32.3.9. порядок возврата задатка;

32.3.10. переговоры в целях обсуждения условий реализации проекта государственно-частного партнерства;

32.3.11. заключение соглашения о государственно-частном партнерстве;

32.3.12. требования к обеспечению исполнения обязательств;

32.4. информационную карту конкурса;

32.5. форму предложения;

32.6. форму конкурсного предложения;

32.7. опись документов к предложению (конкурсному предложению);

32.8. форму анкеты участника конкурса;

32.9. техническое задание в отношении объекта;

32.10. проект соглашения о государственно-частном партнерстве, в том числе содержащий условия соглашения о государственно-частном партнерстве, закрепленные в статье 29 Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве»;

32.11. порядок оценки предложений (конкурсных предложений).

33. С учетом специфики проекта государственно-частного партнерства конкурсная документация может быть дополнена иными сведениями, определенными государственным инициатором.

Приложение

к Инструкции о требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации

Результаты расчета сравнительного преимущества

№ п/п	Наименование показателя и составляющих	Схема ГЧП	Бюджетная схема
1	Чистые дисконтированные расходы средств бюджета		
1.1	Расходы средств бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование		
1.2	Расходы средств бюджета на создание объекта		
1.3	Расходы средств бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта		
1.4	Прочие расходы средств бюджета		
1.5	Поступления в бюджет		
2	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета		
3	Суммарный объем принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков		
3.1	Риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования		
3.2	Риски создания объекта		
3.3	Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта		
3.4	Риски получения доходов от использования объекта		
3.5	Прочие риски		
4	Коэффициент сравнительного преимущества		

ИНСТРУКЦИЯ

об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Инструкция устанавливает методику оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, в основу которой положен метод оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства (далее – проект) и определения сравнительного преимущества.

2. Для целей настоящей Инструкции используются следующие основные термины:

риск – вероятность наступления событий, приводящих к потере ожидаемого размера дохода или имущества, денежных средств, других ресурсов в связи с возможным изменением условий реализации проекта;

бюджетные услуги – услуги, обязанность по предоставлению которых потребителям находятся в сфере ответственности государства.

3. При оценке предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства проводится оценка эффективности проекта (до оценки сравнительного преимущества) по следующим показателям:

финансовая эффективность проекта;

социально-экономическая эффективность проекта.

4. Оценка сравнительного преимущества проводится в случае, если проект по показателям, указанным в пункте 3 настоящей Инструкции, признан эффективным.

5. Для расчета показателей эффективности проекта и определения сравнительного преимущества источниками информации являются сведения финансовой модели, разрабатываемой в рамках технико-экономического обоснования в соответствии с Инструкцией о требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации, утвержденной постановлением, утвердившим настоящую Инструкцию, а также иных документов, необходимых для оценки объемов обязательств государственного партнера, в том числе в случае возникновения рисков.

6. Ставка дисконтирования, используемая в формулах, приведена в долях (если не указано иное). В случае если ставка дисконтирования рассчитывается с использованием функций Microsoft Excel, то ее значение проставляется в единице измерения, указанной в соответствующей функции, как правило, в процентах.

ГЛАВА 2 ОЦЕНКА ФИНАНСОВОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТА

7. Основным показателем для оценки финансовой эффективности проекта является чистая приведенная стоимость (NPV), рассчитываемая методом приведения (дисконтирования) свободного денежного потока по проекту (FCF_t) к началу реализации проекта по формуле



где t – год реализации проекта (в качестве первого года принимается год планируемого заключения соглашения о государственно-частном партнерстве), $t = 1, 2, 3, \dots$;

T – общее число лет реализации проекта;

FCF_t – свободный денежный поток по проекту в году t , соответствующий чистой прибыли плюс амортизационные отчисления и проценты к уплате минус инвестиционные затраты (капитальные затраты и прирост чистого оборотного капитала (если применимо) по проекту);

r – ставка дисконтирования, используемая для расчета финансовой эффективности проекта.

Проект признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, если NPV больше или равна 0 (нулю) в году, по которому оценивается эффективность проекта и сравнительное преимущество (далее – год N).

8. В качестве ставки дисконтирования может применяться средневзвешенная процентная ставка ($WACC$), рассчитываемая по формуле

$$WACC = K_e \cdot W_e + K_d \cdot W_d + K_b \cdot W_b$$

где K_e – стоимость собственных денежных средств частного партнера, в процентах;

W_e – доля собственных денежных средств частного партнера, в процентах;

K_d – стоимость кредитных (заемных) средств, в процентах;

W_d – доля кредитных (заемных) средств, в процентах;

K_b – стоимость бюджетного финансирования (республиканского и/или местного бюджетов), в процентах;

W_b – доля бюджетного финансирования (республиканского и/или местного бюджетов), в процентах.

Стоимость собственных денежных средств частного партнера принимается равной либо превышающей величину процентной ставки по государственным облигациям (номинарованным в белорусских рублях), эмитируемым Министерством финансов Республики Беларусь в лице Республики Беларусь (далее – государственные облигации), со сроком обращения, максимально близким к прогнозному периоду, плюс два-три процентных пункта либо соответствует иной обоснованной (рассчитанной с использованием доступных методик) процентной ставке.

Стоимость бюджетного финансирования может приниматься равной процентной ставке по государственным облигациям со сроком обращения, максимально близким к прогнозному периоду.

Доля собственных денежных средств, кредитных (заемных) средств и бюджетного финансирования (республиканского и/или местного бюджетов) определяется по отношению к инвестиционным затратам по проекту.

9. Дополнительно может проводиться оценка инвестиционной привлекательности проекта по следующим показателям:

9.1. срок окупаемости проекта (DPP):

$$DPP = \sum_{t=0}^{q-1} \frac{CF_t}{(1+r)^t} + \frac{NPV}{(1+r)^q} = 0$$

где q – год, в котором NPV в последний раз принимает отрицательное значение;

CF_{q+1} – дисконтированный свободный денежный поток по проекту в году $q + 1$;

Q – количество лет до года q (включительно);

9.2. внутренняя норма доходности (IRR), отражающая значение ставки дисконтирования, при которой NPV равна 0 (нулю):

$$NPV = \sum_{t=0}^T \frac{CF_t}{(1+IRR)^t} = 0$$

Проекты должны иметь доходность (IRR) выше, чем стоимость капитала, инвестируемого в них. Чем выше IRR , тем эффективнее считается проект;

9.3. индекс рентабельности (PI), характеризующий запас финансовой прочности проекта:



где I_t – накопленная сумма инвестиционных затрат по проекту (с учетом дисконтирования) в году t .

Проект считается эффективным, если значение PI в году N более 1.

10. Также анализируются динамика значений по каждому из следующих показателей, прогнозируемых (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках) при реализации проекта:

валовая прибыль и прибыль от реализации товаров (работ, услуг);

прибыль до вычета процентов и налогов (ЕБИТ), соответствующая прибыли (убыткам) до налогообложения плюс проценты к уплате;

прибыль до вычета амортизационных отчислений, начисленных процентов, а также налогов из прибыли (ЕБИТДА), соответствующая ЕБИТ плюс амортизационные отчисления;

чистая прибыль по проекту;

рентабельность продаж, рассчитываемая по ЕБИТ и ЕБИТДА, а также чистой прибыли и иные показатели.

11. В целях оценки достаточности средств для погашения задолженности по долгосрочным кредитам (займам) в случае предполагаемого их привлечения для реализации проекта производится расчет коэффициента покрытия долгосрочных обязательств ($DSCR_t$) по формуле (на основании показателей потока движения денежных средств)



где $CFADS_t$ – свободный денежный поток, доступный для погашения задолженности по кредитам (займам), соответствующий сальдо денежных средств по текущей (операционной) деятельности минус инвестиционные затраты по проекту (при планировании получения в рамках реализации проекта доходов по инвестиционной деятельности эти доходы также учитываются в $CFADS_t$) плюс денежные вклады учредителей (участников) и иные источники финансирования инвестиционных затрат по проекту в году t ;

O_t – сумма основного долга по долгосрочным кредитам (займам), подлежащая погашению в году t ;

Z_t – сумма процентов и иных финансовых издержек по долгосрочным кредитам (займам), подлежащая погашению в году t .

Оптимальным является значение $DSCR_t$, соответствующее 1,2–1,5 (в зависимости от типа проекта).

ГЛАВА 3

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТА

12. Оценка социально-экономической эффективности проекта производится с учетом его специфики и сферы осуществления государственно-частного партнерства на основе выявления (определения):

качественных (количественных) социальных эффектов (в натуральном выражении, не учтенных при расчете финансовой эффективности проекта);

денежных социальных эффектов, то есть результатов реализации проекта, поддающихся денежной оценке по специально разработанной методике, в том числе государственным учреждением «Национальное агентство инвестиций и приватизации», а также отраслевыми и (или) международными методиками (далее – локальная методика).

13. К качественному (количественному) социальному эффекту могут относиться следующие индикаторы:

- количество создаваемых рабочих мест;
- повышение уровня дошкольного образования (сфера образования);
- снижение количества аварий при производстве и передаче тепловой и электрической энергии (энергетическая сфера);
- снижение уровня загрязнения окружающей среды в случае строительства систем переработки отходов (коммунальное хозяйство);
- снижение вредного воздействия на окружающую среду за счет расширения использования на внутреннем рынке современных грузовых автомобилей (транспортная сфера);
- создание условий для конкуренции на рынке, что будет являться стимулом для повышения эффективности работы в соответствующей сфере;
- иные индикаторы в зависимости от специфики проекта и сферы осуществления государственно-частного партнерства.

14. При подготовке (рассмотрении и оценке) концепции допускается выявление (определение) только качественных (количественных) социальных эффектов, обеспечиваемых проектом, в случае отсутствия достаточного массива исходных данных и сведений для расчета денежных социальных эффектов либо доступных локальных методик.

Интегрированная оценка качественных (количественных) социальных эффектов может производиться с применением метода экспертных оценок и балльного метода.

15. В качестве базовых индикаторов для определения денежных социальных эффектов могут использоваться:

- социальный эффект от повышения уровня занятости населения;
- социальный эффект от увеличения количества предоставляемых бюджетных услуг;
- социальный эффект, связанный с ростом валового регионального продукта;
- иные индикаторы, рассчитываемые (определяемые) в соответствии с локальными методиками.

16. В зависимости от специфики проекта и сферы осуществления государственно-частного партнерства социальный эффект при наличии данных и сведений может рассчитываться по следующим методикам (формулам):

16.1. социальный эффект от повышения уровня занятости (\square), образующийся в результате снижения затрат на материальную поддержку безработных, что способствует возможности направления этих средств на их обучение, поддержку социально значимых проектов с созданием новых рабочих мест и другие социальные мероприятия:

$$\square$$

где T_{cp} – средний срок пребывания безработных на учете в республиканской службе занятости, месяцев;

$P_{безр}$ – среднемесячный размер пособия по безработице на одного человека (по статистическим данным), рублей;

$Ч_{дон}$ – число безработных, привлеченных на дополнительно созданные рабочие места в процессе реализации проекта, человек;

16.2. социальный эффект от увеличения количества предоставляемых бюджетных услуг (\square):

$$\square$$

где K – количество покупателей бюджетной услуги, человек;

C – стоимость бюджетной услуги, рублей;

16.3. социальный эффект, связанный с ростом валового регионального продукта (), получаемый за счет увеличения объемов инвестиций в проект, что вызывает рост валового регионального продукта:



где $Ч_{нас}$ – численность населения, качество жизни которого улучшается в результате реализации проекта за счет предоставления большего объема услуг, повышения доступности услуг или улучшения обслуживания (определяется прямым счетом по объему конечных услуг рассматриваемого объекта или путем оценки косвенного воздействия от внедрения проекта);

$\Delta ВРП_{1чел}$ – прирост валового регионального продукта на душу населения по прогнозным оценкам на расчетный год реализации проекта, рублей;

P – прогнозный показатель прироста валового внутреннего продукта за счет реализации социальных мероприятий;

16.4. социальный эффект в сфере здравоохранения:

16.4.1. выражающийся в повышении качества здравоохранения (), сохранении здоровья населения (рассчитывается только при инвестировании в объекты здравоохранения узкоспециализированного профиля, при расчете данного эффекта по специализированным учреждениям здравоохранения расчет эффекта от прироста валового регионального продукта не производится при наличии данных о заболеваемости до реализации проекта):



где $\Delta T_{бол}$ – сокращение заболеваемости и сокращение количества дней невыходов на работу по болезни против фактического баланса рабочего времени в результате профилактики и повышения качества медицинских услуг, дней;

$ВРП_{чел/дн}$ – средневзвешенной валовой региональный продукт на душу населения, рублей/человеко-день;

$ПН_{дн}$ – средневзвешенной размер заработной платы работника при пребывании во временной нетрудоспособности, рублей;

$Ч_{раб}$ – численность работающих на территории района, где будет функционировать объект, человек;

$С_{леч/дн}$ – стоимость амбулаторного или стационарного лечения одного больного, рублей/человеко-день;

16.4.2. от увеличения продолжительности жизни () и сокращения инвалидности:



где $У_{заб}$ – сокращение уровня заболеваемости по одному виду заболевания на 1000 жителей;

$Ч_{раб}$ – общая численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. человек;

$П_{инв}$ – средняя сумма пособий по инвалидности, потере кормильца и др., рублей/человеко-год.

Данный эффект рассчитывается как среднегодовой при оказании услуг в сфере здравоохранения, приводящих к увеличению трудоспособности населения;

16.5. социальный эффект в иных сферах осуществления государственно-частного партнерства может рассчитываться по доступным методикам в случае невозможности предоставления их Министерством экономики Республики Беларусь в период проведения соответствующей оценки.

17. Суммарный социально-экономический эффект в денежном выражении определяется как сумма возможных денежных социальных эффектов.

18. В связи с социальной направленностью и значимостью инфраструктурных проектов, предусматриваемых к реализации в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве, при расчете финансовой эффективности проекта учитываются значения суммарного социально-экономического эффекта.

ГЛАВА 4 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА

19. Сравнительное преимущество определяется на основании соотношения:

чистых дисконтированных расходов бюджетов бюджетной системы Республики Беларусь (далее – бюджет) при реализации проекта с использованием схемы государственно-частного партнерства (далее – схема ГЧП) и чистых дисконтированных расходов по объекту при его финансировании за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних гарантированных займов (в случае погашения их за счет средств бюджета) (далее – бюджетная схема) (PBV);

суммарного объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме (PRV) (с учетом дисконтирования).

Для определения сравнительного преимущества используются показатели согласно приложению 1 к настоящей Инструкции.

20. Для целей определения сравнительного преимущества:

20.1. расчеты производятся по следующим основным этапам реализации проекта:

подготовительные мероприятия и (или) проектирование;

возведение, реконструкция, реставрация, модернизация, ремонт (далее – создание объекта);

эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта;

20.2. предполагается, что:

технико-экономические показатели, сроки, состав и структура мероприятий, связанные с осуществлением в отношении объекта видов работ, идентичны при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме;

20.3. не учитываются следующие критерии и показатели:

инновации, применяемые в технологических решениях проекта;

результативность проекта, включая сравнение показателей качества предоставляемых (выполняемых, оказываемых) потребителям товаров (работ, услуг);

различия в инструментах управления проектом;

сроки поставки потребителям необходимого объема товаров (работ, услуг) в рамках проекта;

расходы и риски по проекту, не связанные с расходами бюджета.

21. Сравнительное преимущество (k_{cp}) признается, если выполняется следующее условие:



и



где $PBV_{гчп}$ – чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП;

$PBV_{\text{бюдж}}$ – чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме;

$PRV_{\text{ГЧП}}$ – суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП;

$PRV_{\text{бюдж}}$ – суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме.

22. Расчет чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП осуществляется с учетом следующих подходов:

22.1. чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП ($PBV_{\text{ГЧП}}$):



где  – расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование в отношении объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

 – расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

 – расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта, а также на компенсацию получения доходов частного партнера от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

 – прочие расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

 – поступления в бюджет от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

$r_{\text{ГЧП}}$ – ставка дисконтирования расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП в годовом исчислении, рассчитываемая в соответствии с настоящей Инструкцией;

22.2. при определении $R_{\text{ГЧП}}$, $V_{\text{ГЧП}}$, $E_{\text{ГЧП}}$ к статьям расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП соответственно относятся:

подготовительные мероприятия и (или) проектирование – финансирование за счет средств бюджета расходов на подготовку предпроектной и (или) проектной документации для реализации проекта по схеме ГЧП, а также на подготовительные мероприятия в отношении земельных участков для размещения объекта, включая инженерно-транспортную инфраструктуру;

создание объекта – софинансирование расходов на создание объекта за счет средств бюджета;

эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта – возмещение частному партнеру расходов на этапе эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта за счет средств бюджета;

22.3. при расчете $D_{\text{ГЧП}}$ к статьям поступлений в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП относятся:

22.3.1. налоговые доходы, образуемые при реализации проекта по схеме ГЧП:

налог на добавленную стоимость, подлежащий уплате в бюджет;

налог на недвижимость;

налог на прибыль;

экологический налог;

подоходный налог с физических лиц;

иные налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы, поступающие в бюджет;

22.3.2. неналоговые доходы, образуемые при реализации проекта по схеме ГЧП:

поступления в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь;

штрафы;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности;

выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта, предполагаемая для поступления в бюджет, за исключением налогов от выручки от реализации товаров (работ, услуг);

возмещение потерь, вреда;

иные неналоговые доходы, поступающие в бюджет;

22.3.3. взносы на государственное социальное страхование и другие доходы бюджета в зависимости от специфики проекта.

23. Расчет чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме осуществляется с учетом следующих подходов:

23.1. чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме ($PBV_{\text{бюдж}}$):

$$PV_{\text{бюдж}} = \sum_{t=0}^n \frac{R_{\text{бюдж}}(t)}{(1 + \Gamma_{\text{бюдж}})^t} - \sum_{t=0}^n \frac{V_{\text{бюдж}}(t)}{(1 + \Gamma_{\text{бюдж}})^t} + \sum_{t=0}^n \frac{E_{\text{бюдж}}(t)}{(1 + \Gamma_{\text{бюдж}})^t}$$

где $R_{\text{бюдж}}(t)$ – расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование в отношении объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$V_{\text{бюдж}}(t)$ – расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$E_{\text{бюдж}}(t)$ – расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$R_{\text{бюдж}}(t)$ – прочие расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$E_{\text{бюдж}}(t)$ – поступления в бюджет от использования объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$\Gamma_{\text{бюдж}}$ – ставка дисконтирования средств бюджета в годовом исчислении, рассчитываемая в соответствии с настоящей Инструкцией.

Расходы бюджета по бюджетной схеме определяются следующим образом:

на создание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме принимаются равными расходам на создание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП;

на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме принимаются равными расходам на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП с учетом статей расходов бюджета и поступлений в бюджет при реализации проекта по бюджетной схеме.

В случаях планируемого привлечения для реализации проекта по бюджетной схеме внешних государственных и гарантированных займов (далее – внешние займы), погашение которых намечается из республиканского и (или) местного бюджета, проводится сравнение чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме с учетом привлечения внешних займов;

23.2. при определении $R_{\text{бюдж}}$, $V_{\text{бюдж}}$, $E_{\text{бюдж}}$ к статьям расходов бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме соответственно относятся:

на подготовительные мероприятия и (или) проектирование – расходы бюджета на подготовку предпроектной и проектной документации на объект, а также на подготовительные мероприятия в отношении земельных участков, включая инженерную и транспортную инфраструктуру, в том числе посредством предоставления государственной поддержки бюджетным учреждениям, государственными организациями;

на создание объекта – расходы бюджета, связанные с осуществлением инвестиционных затрат по созданию объекта при реализации проекта по бюджетной схеме, в том числе посредством предоставления государственной поддержки бюджетным учреждениям, государственными организациями;

на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта – расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме, в том числе посредством предоставления государственной поддержки

государственным организациям, в том числе бюджетным организациям, а также по уплате процентов по долговым обязательствам, в том числе в связи с возвратом внешних займов (в случае их погашения за счет средств бюджета);

23.3. для определения $D_{\text{бюдж}}$ к статьям поступлений в бюджет при реализации проекта по бюджетной схеме относятся:

23.3.1. налоговые доходы, образуемые при реализации проекта по бюджетной схеме, в виде налога на добавленную стоимость от выручки от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта в случае реализации проекта по бюджетной схеме (с учетом налоговых вычетов, если применимо);

23.3.2. неналоговые доходы, образуемые при реализации проекта по бюджетной схеме:

штрафы;

выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта, предполагаемая для поступления в бюджет, за исключением налогов от выручки от реализации товаров (работ, услуг);

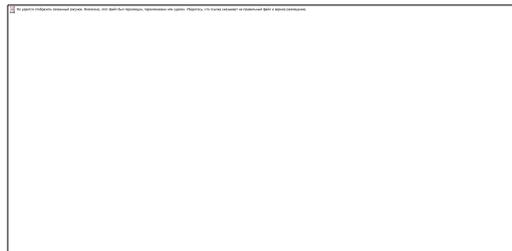
доходы от реализации имущества, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, находящихся в республиканской либо коммунальной собственности;

административные платежи;

иные неналоговые поступления в бюджет при реализации проекта по бюджетной схеме.

24. Расчет ставки дисконтирования расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП и по бюджетной схеме осуществляется с учетом следующих подходов:

24.1. ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП ($r_{\text{ГЧП}}$):



где r_1 – процентная ставка по государственным облигациям со сроком обращения, сопоставимым с прогнозным периодом (в годовом исчислении);

r_2 – средневзвешенная процентная ставка по кредитам (займам), планируемыми к привлечению государственным партнером при реализации проекта по схеме ГЧП. Для целей определения r_2 в случае отсутствия информации об индикативной процентной ставке по кредиту (займу) должны использоваться данные по существующим кредитам (займам) со сроком их погашения, сопоставимым с прогнозным периодом;

 – сумма средств республиканского бюджета, используемых для реализации проекта по схеме ГЧП;

 – сумма средств местного бюджета, используемых для реализации проекта по схеме ГЧП;

 – сумма средств, привлекаемых государственным партнером при необходимости исполнения своих обязательств в рамках реализации проекта по схеме ГЧП посредством заимствования;

 – сумма расходов бюджета по проекту при его реализации по схеме ГЧП;

24.2. если необходимость осуществления расходов бюджета на создание и (или) эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП отсутствует, то $r_{\text{ГЧП}}$ рассчитывается по формуле

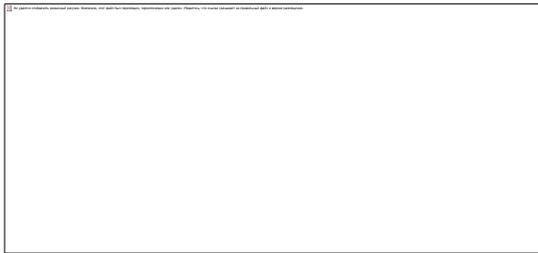


где  – сумма поступлений в республиканский бюджет в течение срока реализации проекта (по схеме ГЧП);

 – сумма поступлений в местный бюджет в течение срока реализации проекта (по схеме ГЧП);

 – сумма поступлений в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП;

24.3. ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме () определяется следующим образом:



где  – сумма средств республиканского бюджета, привлекаемых для реализации проекта по бюджетной схеме;

 – сумма средств местного бюджета, привлекаемых для реализации проекта по бюджетной схеме;

r_3 – средневзвешенная процентная ставка по кредитам, займам, планируемым к привлечению при реализации проекта по бюджетной схеме. Для целей определения r_3 в случае отсутствия информации об индикативной процентной ставке по кредиту (займу) должны использоваться данные по существующим кредитам (займам) со сроком их погашения, сопоставимым с прогнозным периодом;

 – сумма средств привлечения кредитов (займов) в рамках реализации проекта по бюджетной схеме;

 – сумма расходов бюджета, включая привлечение кредитов (займов) для реализации проекта по бюджетной схеме;

24.4. структура привлекаемых средств бюджета, в том числе посредством кредитов (займов) при расчете ставки дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме, может различаться и должна определяться в установленном законодательством порядке, а также допустимыми размерами расходных обязательств и долговой устойчивости бюджета по состоянию на год планируемого заключения соглашения о государственно-частном партнерстве;

24.5. в случае создания объекта по бюджетной схеме, а также при условии, что финансирование расходов бюджета на эти цели за счет привлечения средств бюджета и (или) привлечения кредитных (заемных) средств невозможно, ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета на реализацию проекта по бюджетной схеме равна ставке дисконтирования по проекту, используемой в расчете чистой приведенной стоимости проекта в соответствии с пунктами 7 и 8 настоящей Инструкции.

25. Расчет суммарного объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП (с учетом дисконтирования) осуществляется следующим образом:



где  – объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

 – объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков создания объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

 – объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

 – объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

 – объем обязательств государственного партнера в случае возникновения прочих рисков при реализации проекта по схеме ГЧП в году t .

26. Базой для расчета объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП, а также по бюджетной схеме являются статьи расходов и поступлений бюджета согласно приложению 2 к настоящей Инструкции.

27. В целях оценки рисков при реализации проекта по схеме ГЧП производятся: идентификация и описание присущих проекту в рамках основных этапов его реализации предсказуемых рисков;

выбор методов, в соответствии с которыми будет производиться оценка рисков;

выявление рисков, которые могут быть закреплены исключительно за государственным партнером;

оценка вероятности наступления соответствующего риска и его последствий, распределение рисков между государственным и частным партнерами с учетом их возможностей по наиболее эффективному управлению рисками (составление матрицы рисков);

определение увеличения стоимости события (условия, обязательства), связанного с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера (вероятных отклонений) в случае возникновения риска;

определение объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП по основным этапам реализации проекта.

В качестве методов идентификации и оценки вероятности наступления рисков применяются качественный и количественный подходы.

Реализация качественного и (или) количественного подходов может осуществляться с привлечением в соответствии с законодательством консультантов, членов группы управления проектом, потребителей и иных обладающих требуемой квалификацией специалистов и руководителей (их заместителей) органов государственного управления и организаций (далее – аналитики).

Качественный подход используется при разработке концепции проекта, а также может использоваться для предварительной оценки рисков и предполагает:

составление полного перечня возможных рисков проекта (далее – перечень рисков) с классификацией их в рамках основных этапов реализации проекта;

проведение аналитиками на основе перечня рисков оценки вероятности возникновения соответствующего риска (с использованием метода балльных оценок, ранжирования, метода Делфи, анализа затрат, аналогий или иных подобных методов) посредством оценки последствий (величины предполагаемых потерь) при его наступлении и стратегий, которые могли бы снизить этот риск;

выявление рисков, оказывающих наибольшее влияние на финансовый результат проекта.

Количественный подход применяется при подготовке предложения о реализации проекта и предполагает определение аналитиками вероятности возникновения каждого

риска в стоимостном выражении и последствий влияния его на цели проекта с применением при необходимости имитационного моделирования (создание модели многочисленных рисков и вероятности наступления каждого из них в случае реализации проекта, используется для обоснования принимаемых аналитиками решений).

При количественном подходе учитываются результаты оценки, выполненной в соответствии с частью пятой настоящего пункта.

Оценка рисков в стоимостном выражении (вероятных отклонений расходов бюджета) может производиться посредством:

определения вероятности наступления риска в рамках соответствующего события (условия, обязательства) в процентном соотношении к его стоимости с применением статистического метода (использование показателей средней арифметической взвешенной, дисперсии, среднего арифметического отклонения, коэффициента вариации);

проведения анализа чувствительности проекта при изменении исходных данных (влияние изменения оценивается поочередно);

использования метода сценариев (на основе трех сценариев – оптимистический, пессимистический и базовый);

проведения анализа чувствительности проекта при многочисленных случайных сценариях, моделируемых с помощью специализированных программ.

Оценка рисков должна быть комплексной и проводиться при возможности с использованием различных методов.

Выбор методов оценки рисков осуществляется посредством изучения практики их применения, в том числе в сфере реализации проекта.

Государственными органами и (или) государственным учреждением «Национальное агентство инвестиций и приватизации» могут разрабатываться специальные методики расчета стоимости рисков с применением выбранного метода их оценки либо использоваться разработанные международными организациями (предложенные консультантами) при условии их адаптации к условиям Республики Беларусь (конкретного проекта) и согласования с Министерством экономики Республики Беларусь.

28. На основании произведенной в соответствии с пунктом 27 настоящей Инструкции стоимостной оценки рисков осуществляется расчет объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП по следующим формулам:

28.1. для рисков, связанных с подготовительными мероприятиями и (или) проектированием, в году t :

$$V_p = \dots$$

где v_p – вероятное отклонение расходов бюджета в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования;

V_p – расходы бюджета в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t ;

28.2. для рисков создания объекта в году t :

$$V_b = \dots$$

где v_b – вероятное отклонение расходов бюджета на создание объекта;

V_b – расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t ;

28.3. для рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта в году t :

$$V_e = \dots$$

где v_e – вероятное отклонение расходов бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта;

 – расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t ;

28.4. для рисков получения доходов от использования объекта в году t :



где v_d – вероятное отклонение поступлений в бюджет от использования объекта;

 – поступления в бюджет от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t ;

28.5. для прочих рисков в году t :



где v_c – вероятное отклонение прочих расходов бюджета;

 – прочие расходы бюджета, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера при реализации проекта по схеме ГЧП в случае возникновения рисков, в году t .

29. При наличии обусловленного исполнения обязательств государственным партнером, возникающих при реализации проекта по схеме ГЧП в отношении расходов на подготовительные мероприятия и (или) проектирование, создание, эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта и прочих расходов, в том числе компенсацию получения доходов частного партнера от использования объекта, предполагаемые расходы бюджета, связанные с исполнением таких обязательств, должны быть включены в полном объеме в сумму соответствующих расходов бюджета, учитываемых при расчете объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков.

30. Для целей настоящей Инструкции вероятные отклонения расходов и поступлений средств бюджета, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП в соответствии с пунктами 27 и 28 настоящей Инструкции, а также реализации проекта по бюджетной схеме в соответствии с пунктом 32 настоящей Инструкции, имеют равные значения.

31. Расчет суммарного объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме осуществляется следующим образом:



где  – объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования в году t при реализации проекта по бюджетной схеме;

 – объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков создания объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

 – объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

– объем обязательств государственного партнера в случае возникновения прочих рисков при реализации проекта по бюджетной схеме в году t .

32. Объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме с учетом вероятных отклонений расходов и поступлений средств бюджета в году t рассчитывается следующим образом:

32.1. для рисков в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектированием в году t :

32.2. для рисков создания объекта в году t :

32.3. для рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта в году t :

32.4. для рисков получения доходов от использования объекта в году t :

32.5. для прочих рисков в году t :

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей, используемых для определения сравнительного преимущества

№ п/п	Наименование показателя и составляющих	Схема ГЧП	Бюджетная схема
1	Чистые дисконтированные расходы бюджета		
1.1	Расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование		
1.2	Расходы бюджета на создание объекта		
1.3	Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта		
1.4	Прочие расходы бюджета		
1.5	Поступления в бюджет		
2	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета		
3	Суммарный объем принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков		
3.1	Риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования		
3.2	Риски создания объекта		
3.3	Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта		
3.4	Риски получения доходов от использования объекта		
3.5	Прочие риски		
4	Коэффициент сравнительного преимущества		

Статьи расходов и поступлений бюджета

№ п/п	Вид рисков	Статья расходов и поступлений бюджета	
		по схеме ГЧП	по бюджетной схеме
1	Риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования	Расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера и (или) связанные с осуществлением соответствующих мероприятий государственным партнером, при реализации проекта по схеме ГЧП	Расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование при реализации проекта по бюджетной схеме
2	Риски создания объекта	Расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера	Расходы бюджета на создание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме
3	Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта	Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанные с осуществлением данных мероприятий государственным партнером	Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме
4	Риски получения доходов от использования объекта	Выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта, предполагаемая для поступления в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП Компенсация получения доходов частного партнера от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанная с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера	Выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта
5	Прочие риски	Прочие расходы бюджета, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера при реализации проекта по схеме ГЧП	Прочие расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме